

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ב סיון תשפ"ה
08 יוני 2025
פרוטוקול מס' 91

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 26.5.2025

פרוטוקול מס' 91

משתתפים : מר רמי מוזס, ר' אגף בכיר טכנולוגיות דיגיטליות, מ"מ יו"ר הוועדה

מר ערן מנסנו, ס' חשב המשרד, חבר

עו"ד איל ברנע, סגן היועצת המשפטית (בכיר), חבר

גב' ורד פוטל אנקרי, מנהלת אגף א' (רכש), משקיפה

גב' בת חן אילות, מנהלת תחום בכיר פרויקטים לאומיים, אגף בכיר – תקציבים ופרויקטים, נציגת יח' מקצועית

מר גיל פורר, מרכז בכיר פרויקטים, אגף בכיר - תקציבים ופרויקטים, נציג יחידה מקצועית

גב' דניאל ויסוצקי, מ"מ מנהלת תחום פרויקטים, אגף בכיר - תקציבים ופרויקטים, משקיפה

גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

מיזם משותף עם קרן אייסף לביצוע פרויקט "מדע בונה חברה" לעידוד סטודנטים מהפריפריה ללימודים בתחומי

מקצועות ההנדסה וה-STEM, לתקופה של שנה + 3 תקופות אופציה בנות שנה כל אחת

שם הספק ומספרו: אייסף - הקרן הבינלאומית לחינוך (ע.ר. 580074888).

תקופת ההתקשרות: מיום 3.9.2025 ועד ליום 2.9.2026, כולל 3 תקופות אופציה להארכת ההתקשרות בנות שנה כל אחת.

שווי ההתקשרות: 7,559,039 ש"ח כולל מע"מ לשנה הראשונה, כאשר חלקו של המשרד יעמוד על סך של 3,779,520 ₪

כולל מע"מ (סך היקף ההתקשרות לארבע שנים 30,236,156 ₪ כולל מע"מ, כאשר חלקו של המשרד יעמוד על סך של 15,118,078 ₪ כולל מע"מ).

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 04-51-01-10.

תיאור מהות ההתקשרות:

מצ"ב פנייתה של גב' בת חן אילות, מנהלת תחום בכיר, אגף בכיר – תקציבים ופרויקטים, שממנה עולה כדלהלן :

רקע:

מהות הפרויקט:

מחקרים מצביעים על כך ששיעור הנשירה בקרב סטודנטים ממקצועות ה- Science, Technology, Engineering and Mathematics בישראל עומד על כ- 60% בשנה הראשונה ללימודיהם. למדינה יש עניין לתמוך במודלים המסייעים לנצל את ההון האנושי בפריפריה הגאוגרפית והחברתית לסיים בהצלחה את הלימודים ולהשתלב בתעשייה, זאת גם בעקבות המחסור הקיים במשק של עובדים מתחומים אלה.

לצורך כך, ובהתאם להנחיית מנכ"ל המשרד (דאז), פועל החל משנת 2017 מיזם משותף של משרד ראש הממשלה וקרן אייסף לפיתוח ההון האנושי בפריפריה החברתית והגיאוגרפית באמצעות תכנית ייחודית לעידוד ותמיכה בסטודנטים להנדסה ומקצועות ה- STEM ולפיתוח מצוינות חברתית-אקדמית. המיזם פעל כפיילוט החל משנת תשע"ח למשך 4 שנים, ובשנת תשפ"ב הוארך המיזם למשך 4 שנים נוספות, כלומר עד לסוף שנת תשפ"ה (ההתקשרות מסתיימת ביום 2.9.2025).

מטרות המיזם:

- הגדלת כמות המהנדסים ובוגרי השכלה במקצועות ה- Science, Technology Engineering and Mathematics בישראל, תוך צמצום פערים בין סטודנטים מאוכלוסיות חלשות ואזורי הפריפריה לבין סטודנטים מאזורים אחרים.
- עידוד וסיוע לסטודנטים מהפריפריה (חברתית / גיאוגרפית) להשתלב במקצועות אלה באמצעות הענקת מלגות לימודים ומלגת מחייה.
- ליווי הסטודנטים לאורך תכנית הלימודים וסיוע בהשתלבותם במשק העבודה במקצועות ה- STEM.
- מתן כלים למנהיגות חברתית ושילוב הסטודנטים בתוכניות התנדבות בחברה.

המיזם מלווה ע"י ועדת היגוי משותפת שקובעת את מדיניותו, מבצעת פיקוח ומעקב אחר השגת היעדים וקובעת קריטריונים ודרכי פעולה ליישום המיזם. הנציגים המקצועיים החברים בוועדת ההיגוי מטעם המשרד רואים חשיבות רבה למיזם שמקדם את מטרות הממשלה בתחום זה.

שנת תשפ"ה היא השנה האחרונה במסגרת האישור שניתן למיזם וכעת, לאחר בחינה מקצועית שבוצעה בהובלת היחידה המקצועית ובשיתוף עם גורמי המקצוע מטעם המועצה הלאומית לכלכלה ואגף כלכלה ותשתיות במשרד ראש הממשלה, מבקשת היחידה המקצועית לאשר התקשרות לתקופה של שנה נוספת + 3 אופציות בנות שנה כל אחת.

נימוקי הבקשה:

בפרוטוקול מס' 62 מתאריך 04.05.2017 אישרה ועדת המכרזים המשרדית התקשרות עם קרן אייסף להפעלת מיזם משותף כפיילוט לשנה מיום חתימת ההסכם עם אופציית הארכה לשלוש שנים נוספות בתקציב של 1,200,500 ₪ כולל

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ב סיון תשפ"ה
08 יוני 2025
פרוטוקול מס' 91

מע"מ לשנה (סך המיזם לשנה 2,401,000 ש"ח) ובסך כולל של 9,606,000 ₪ לכל תקופת ההתקשרות לרבות האופציות. אישור ועדת הפטור לביצוע ההתקשרות ניתן ביום 2.7.2017 (בקשה מס' 598659).

לאור הצלחת המיזם בתקופת הפיילוט, ולנוכח תוצאות עבודת מטה לבחינת הפיילוט שהתבצעה במהלך שנת תשפ"א, אישרה ועדת המכרזים את הפעלת המיזם המשותף לשנת תשפ"ב עם אופציית הארכה לשלוש שנים נוספות, בסך כולל לכל תקופת ההתקשרות לרבות האופציות של 28,756,830 ₪ כולל מע"מ, כאשר חלקו של המשרד יעמוד על סך של 14,378,415 ₪ כולל מע"מ. בתאריך 03.07.2024 אישרה ועדת המכרזים (פרוטוקול 82) את מימוש האופציה השלישית (מתוך שלוש) לפי תקנה 3(ג) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993. אישור ועדת הפטור לביצוע התקשרות זו ניתן ביום 14.6.2021 (פנייה מס' 8000607446).

להלן נתוני המיזם:

בשנת תשפ"ה השתתפו במיזם 235 סטודנטים ומתוכם יסיימו בשנה זו את לימודיהם בכלל התארים 47 סטודנטים. משנת תשע"ח (2018) ועד תשפ"ד (2023) סיימו את המיזם 248 סטודנטים וסטודנטיות. ההשתלבות של בוגרי המיזם בעולם התעסוקה (לפי סקר הבוגרים האחרון) עומדת על 88% מהבוגרים שעוסקים בתחום לימודיהם.

עוד יצוין, כי על פי סקר נוסף שנערך בסוף שנת תשפ"ד (2024) בקרב סטודנטים פעילים:
34.4% מהסטודנטים בשנים א'-ד' עובדים בתחום לימודיהם.
50% מהסטודנטים בשנים ג'-ה' עובדים בתחום לימודיהם.

שוויון מגדרי: מתוך 248 הבוגרים של התוכנית: 118 נשים (47.5%) ו-130 גברים (52.5%). מתוך הסטודנטים בשנת תשפ"ה: 47% נשים, 25% מהנשים בתוכנית לומדות מקצועות אשר הוגדרו כמועדפים ע"י המועצה הלאומית לכלכלה.

בשנת תשפ"ה השתתפו בפרויקט 235 סטודנטים במסגרת תקציב של 6,023,168 ₪ (כאשר חלקה של הממשלה עמד על סך של 3,011,584 ₪). 38 סטודנטים צפויים לסיים לימודיהם לתואר הראשון, 4 תואר השני, כאשר חלקם ישתלבו בשוק התעסוקה וחלקם ימשיכו ללימודים בתארים מתקדמים באקדמיה.

כעת, לאור הצלחת המיזם, ולאור תמיכת גורמי המקצוע במשרד ראש הממשלה ועמדת ועדת ההיגוי מיום 21.4.2025, היחידה המקצועית מבקשת לאשר את ההתקשרות עם קרן אייסף להפעלת המיזם המשותף לשנה, החל מיום 3.9.2025, בתקציב של 3,779,520 ₪ כולל מע"מ לשנה מצד המשרד, כאשר סך תקציב המיזם לשנה במימון משותף של המשרד וקרן אייסף עומד ע"ס של 7,559,039 ₪. כן מבקשת היחידה המקצועית לאשר 3 תקופות אופציה להארכת ההתקשרות, כך שהסך הכולל של ההתקשרות (לרבות תקופות האופציה) הוא 30,236,156 ₪ כולל מע"מ, כאשר חלקו של המשרד הוא 15,118,078 ₪ כולל מע"מ.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ב סיון תשפ"ה
08 יוני 2025
פרוטוקול מס' 91

דיון הוועדה

נציג היחידה המקצועית, מר גיל פורר, מציג את הבקשה ומציין כי המיזם מלווה ע"י ועדת היגוי משותפת שקובעת את מדיניות המיזם, מבצעת פיקוח ומעקב אחר השגת היעדים וקובעת קריטריונים ודרכי פעולה ליישומם, וכי היחידה המקצועית סבורה שהעמותה מתנהלת בהלימה עם הוראות ההסכם. נציג היחידה המקצועית מוסיף ומציין כי הנציגים המקצועיים החברים בוועדת ההיגוי מטעם המשרד רואים חשיבות רבה למיזם, שהפעלתו עולה בקנה אחד עם מטרות הממשלה בתחום זה.

במענה לשאלת סגן חשב המשרד האם מדובר במקצועות שפחות מבוקשים, שכן מהיכרותו מדובר במקצועות מבוקשים, משיבה נציגת היחידה המקצועית, גבי בת חן אילות, כי מדובר במקצועות אשר קשה להתקבל אליהם ולסיים בהם את התואר, וכי אחוז הנשירה בהם גבוה (כ- 32%). נציגת היחידה המקצועית מבהירה כי בבסיס המיזם קידום מקצועות ה-stem דווקא בפריפריה וכי תוכנית המעטפת שניתנת לסטודנטים במסגרת המיזם מסייעת למעשה לקדם את הפריפריה לאור שמירה על אחוז נשירה מאוד נמוך בקרב משתתפי המיזם (כ- 2 אחוז בלבד). בנוסף, המיזם כולל תוכנית השמה אשר מסייעת להכשיר את בוגריו להשתלב בשוק העבודה בתחומי לימודיהם.

נציג היחידה המקצועית, מר גיל פורר, מוסיף כי מעבר לערכים המשמעותיים שעומדים בבסיסו של המיזם – שמקדם את הפריפריה החברתית/גיאוגרפית, בסופו של דבר בוגריו משתלבים בשוק העבודה כך שהעלויות המיזם מוחזרות למעשה למדינה אף באמצעות מיסוי.

נציג הלשכה המשפטית מזכיר כי בעבר הוצג על-ידי היחידה המקצועית כי הדירקטיבה של מנכ"ל המשרד היא לקדם את הפריפריה, ולכן המשרד מקדם מיזמים שפועלים לשם כך ובהם פרויקט "מחשב לכל ילד" ומיזם "מדע בונה חברה".

סגן החשב ביקש לברר מהו גובה המלגה, מהם מועדי תשלום המלגה, והאם היא משולמת עם סיום התואר. נציגת היחידה המקצועית השיבה כי גובה המלגה מסתכם בסכום של 18 אש"ח לסטודנט, בין אם הוא לומד באוניברסיטה ובין אם במכללה, כאשר עבור סטודנט באוניברסיטה היתרה מעבר לשכ"ל משמשת כמלגת קיום. בנוגע למועדי התשלום מציינת נציגת היחידה המקצועית כי המלגה משולמת על פני תקופת הלימודים ולא בסיום התואר וכי היו מקרים של סטודנטים שפרשו במהלך שנות התואר וקיבלו חלק מהמלגה. עם זאת, לאור שיעור הנשירה הזניח (כ- 2% בלבד), מדובר בסכומים נמוכים באופן יחסי. עוד מציינת נציגת היחידה המקצועית כי סטודנט שנושר במהלך השנה לא זכאי לקבל את יתרת המלגה במסגרת המיזם. נציגת היחידה המקצועית מבהירה כי סכום המלגה עבור כל סטודנט מועבר לעמותה והיא זו שמעניקה את הסכום לסטודנט על פי תנאים המפורטים לעיל.

במענה לשאלת חברי הוועדה כיצד נבחרים סטודנטים לתוכנית, מציינת נציגת היחידה המקצועית כי העמותה מפרסמת בקרב האוכלוסייה הרלוונטית את המיזם ובחרת את הסטודנטים הרלוונטיים על פי קריטריונים ייעודיים למיזם. קריטריונים אלו כוללים: מצב משפחתי, מקום מגורים, מוצא, השכלת הורים, בעלות על נכסים, הכנסה לנפש של ההורים, שכר והכנסה נוספת, בנוסף קריטריונים של השכלה (פסיכומטרי, בגרות, תואר ראשון) ומעורבות חברתית (תנועת נוער, שנת שירות, פעילות הדרכה וכדו').

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ב סיון תשפ"ה
08 יוני 2025
פרוטוקול מס' 91

הוראת תכ"ס מס' 7.8.3 קובעת כי בבואה של ועדת המכרזים לאשר התקשרות לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, עליה לבחון האם אכן מדובר בהתקשרות לביצוע עסקה ולא בתמיכה במוסדות ציבור לפי סעיף 3 א' לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985. הוראת התכ"ס קובעת קווים מנחים ומבחנים כדלקמן:

1. **קביעת התוצרים והיעדים של המיזם** – ככל שהמשרד הוא זה שקובע את התוצרים והיעדים הנדרשים במסגרת ביצוע המיזם וכן ככל שמדובר בתוצרים המהווים עסקת חליפין, הדבר מהווה אינדיקציה לכך שמדובר בהתקשרות של המשרד לביצוע עסקה.

עמדת היחידה המקצועית – התוצרים והיעדים מושא המיזם נקבעים במסגרת ההסכם עם העמותה, ולכן למעשה נקבעים על-ידי המשרד בהסכמת העמותה. כמו כן המיזם כולל ועדת היגוי שלמשרד רוב בקרב חבריה, אשר תפקידיה כוללים קביעה של מדיניות המיזם, יעדיו ותכניו.

2. **הנחיות והוראות בזמן ביצוע הפעילות** – ככל שניתנות הנחיות אופרטיביות ושוטפות על ידי המשרד המזמין במהלך תקופת הביצוע, הדבר מהווה אינדיקציה לכך שמדובר בהתקשרות של המשרד לביצוע עסקה. לעומת זאת, כאשר מבצע הפעילות פועל במיעוט של הנחיות במהלך התקופה, וכתוצאה מכך הוא פועל בהתאם לתכנית פעילות שקבע בעצמו, הדבר מהווה אינדיקציה לכך שלא מדובר בעסקה.

עמדת היחידה המקצועית – המשרד מאוד מעורב בהתנהלות המיזם. כאמור, המיזם כולל ועדת היגוי שלמשרד רוב בקרב חבריה, וזו מתכנסת מספר פעמים בשנה לצורך מילוי תפקידיה אשר מוגדרים בהסכם עם העמותה. לצד זאת, נציגי היחידה המקצועית מקיימים קשר שוטף עם העמותה בכל הנוגע להתנהלות של המיזם, לרבות קבלת עדכונים שוטפים.

3. **בעלות על תוצרים** – ככל שיש למיזם המשותף תוצרים (לרבות קניין רוחני) או שירותים או תשתיות, ואלו יהיו בבעלות המדינה או גוף ציבורי אחר, שיאושר על ידי המשרד בתום המיזם או במהלכו, אזי המיזם הוא בעל מאפיינים של התקשרות לביצוע עסקה.

עמדת היחידה המקצועית – מובן כי התוצר המשמעותי של המיזם הוא סטודנטים שמסיימים את לימודיהם. לצד זאת, ההסכם עם העמותה קובע כי כל זכויות הקניין הרוחני, בישראל ומחוצה לה, בתוצרי העבודה שיפותחו ו/או יוכנו על ידי העמותה ו/או על-ידי עובדיה ו/או על-ידי מועסקיה, לרבות הזכויות בנוגע לפרויקט, תהינה בבעלות מלאה ובלעדית של המשרד.

לאור הקווים המנחים והמבחנים מושא הוראת התכ"ס עמדת היחידה המקצועית היא שמדובר בהתקשרות לביצוע עסקה ועמדה זו מקובלת על ועדת המכרזים.

הוראת התכ"ס מוסיפה וקובעת כי על ועדת המכרזים לבחון כי לא מדובר בתמיכה. הכללים לסיווג פעילות כתמיכה ייעשו בהסתמך על המאפיינים שנקבעו בהנחיית היועצת המשפטית לממשלה מס' 01.2005 "תמיכות המדינה במוסדות ציבור", והם בעיקרם שלושת אלו:

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ב סיון תשפ"ה
08 יוני 2025
פרוטוקול מס' 91

• **המחויבות לביצוע הפעילות** – האם המדינה מחויבת בביצוע הפעילות הממומנת לפי דין? אם מדובר בפעילות שאלמלא הייתה מבוצעת על ידי מקבל התשלום הייתה המדינה מחויבת לבצעה או לממנה בעצמה, מדובר ככלל ברכישת שירותים במסגרת מיזם משותף. לעומת זאת, אם מדובר בפעילות שאלמלא הייתה מבוצעת על ידי מקבל התשלום לא הייתה המדינה מחויבת לבצעה בעצמה, הרי שככלל מדובר בתמיכה.

עמדת היחידה המקצועית – כאמור, המיזם נועד לקדם את הפריפריה החברתית/גיאוגרפית ומבוצע לנוכח דירקטיבה של מנכ"ל המשרד. בהתאם לכך, מדובר בנושא שהמשרד מחויב לו, והיה פועל לקידומו גם ללא התקשרות ספציפית זו, כפי שאף נעשה במסגרת פרויקט "מחשב לכל ילד".

• **היזומה לביצוע הפעילות** – במקרה שהיזומה לקיום הפעילות והאינטרס העיקרי בביצועה הם של מקבל התשלום, הדבר מצביע לכיוון של סיווג הכספים המועברים מהמשרד כתמיכה, ולהיפך.

עמדת היחידה המקצועית - מדובר ביוזמה הדדית ומשותפת של המשרד ושל העמותה, כאשר למשרד יש אינטרס רב להוציא את המיזם אל הפועל.

• **השפעה על עצמאות הגוף הממומן** – ככל שמוגבל שיקול דעתו של מקבל התשלום בעניינים הנוגעים לפעילות הממומנת, כתוצאה מכך שהפעילות מוכוונת ומוגדרת על ידי המדינה, פוחתת הזיקה לתמיכות וגובר אפיון המימון כרכישת שירותים על ידי המדינה, ולהיפך.

עמדת היחידה המקצועית – כפי שפורט לעיל, למשרד מעורבות משמעותית בביצוע המיזם, בין האמצעות ועדת ההיגוי שלמשרד רוב בקרב חבריה ובין באמצעות קשר שוטף של נציגי המשרד עם נציגי העמותה בקשר למיזם. מעבר לכך, התוצרים והיעדים מושא המיזם נקבעים במסגרת ההסכם עם העמותה, ולכן למעשה נקבעים על-ידי המשרד בהסכמת העמותה.

לאור הכללים לסיווג הפעילות כתמיכה מושא הנחיית היועצת המשפטית לממשלה עמדת היחידה המקצועית היא כי לא מדובר בתמיכה ועמדה זו מקובלת על ועדת המכרזים.

בחינה נוספת שנדרש לבצע בהתאם להוראת התכ"ס (סעיף 2.1.3) היא כי עריכת ההתקשרות בפטור ממכרז בעילה של מיזם משותף היא יעילה וכלכלית יותר וביצועה כמיזם משותף צפוי לתת ערך רב יותר מאשר ביצועה באמצעות מכרז. בחינה זו תתבצע בהתאם לחוות דעת מקצועית שתוגש לחשב המשרד ולוועדת המכרזים אשר תכלול פירוט כדלקמן: הסבר על הערך המוסף המקצועי עבור המשרד בביצוע המיזם המשותף; הערך המוסף בעריכת המיזם ללא כוונת רווח על פני התקשרות במכרז; הסבר המוכיח כי הספק הוא בעל מומחיות מיוחדת בתחום, וכי הוא פועל בתחום המיזם באופן שוטף, אף קודם להתקשרות; קיים יתרון כלכלי בעריכת ההתקשרות כמיזם משותף וזאת בשים לב להשתתפות של הספק במיזם וכן במומחיות של הספק.

היחידה המקצועית העבירה חוות דעת כאמור לחשב המשרד ולוועדת המכרזים, ודיון בנושא התקיים בוועדת המכרזים. מחוות הדעת והדיון בוועדת המכרזים עולה כדלקמן:

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ב סיון תשפ"ה
08 יוני 2025
פרוטוקול מס' 91

הערך המוסף המקצועי בביצוע המיזם המשותף – עמדת היחידה המקצועית היא כי למשרד ערך מקצועי ניכר בביצוע המיזם המשותף עם העמותה, לנוכח המקצועיות שצברה לאורך השנים בביצוע פרויקטים מעין אלו, ובכלל זאת חלוקת מלגות וביצוע תוכניות מעטפת.

הערך המוסף בעריכת המיזם ללא כוונת רווח על פני התקשרות במכרז – עמדת היחידה המקצועית היא כי מדובר במיזם שבמהותו ומעצם טיבו הוא נועד להיות ללא כוונת רווח, נוכח תוצריו שהם קידום הפריפריה באמצעות הגדלת מסיימי מקצועות ה- stem בקרב אוכלוסיית הפריפריה.

הסבר המוכיח כי הספק הוא בעל מומחיות מיוחדת בתחום, וכי הוא פועל בתחום המיזם באופן שוטף, אף קודם להתקשרות – עמדת היחידה המקצועית היא כי לעמותה מומחיות מיוחדת בתחום, בפרט נוכח יכולתה להפעיל תוכניות מעטפת לליווי הסטודנטים. תוכניות אלה עומדות בבסיס הצלחת המיזם. כן לעמותה ניסיון קודם בהפעלת תוכניות מעין אלו שאינן מוגבלות לתואר ראשון ובעבודה מול מוסדות השכלה גבוהה רבים.

קיים יתרון כלכלי בעריכת ההתקשרות כמיזם משותף וזאת בשים לב להשתתפות של הספק במיזם וכן במומחיות של הספק – עמדת היחידה המקצועית היא כי השתתפותו של הספק בלפחות 50% מעלות המיזם לצד מומחיותו מצביעים על כך שיש יתרון בעריכת ההתקשרות כמיזם משותף.

לאור האמור לעיל, עמדת היחידה המקצועית היא כי עריכת ההתקשרות בפטור ממכרז בעילה של מיזם משותף היא יעילה וכלכלית יותר וביצועה כמיזם משותף צפוי לתת ערך רב יותר מאשר ביצועה באמצעות מכרז, ועמדה זו מקובלת על ועדת המכרזים.

סעיף 2.1.4 להוראת התכ"ם מוסיף וקובע כי על ועדת המכרזים לבחון האם לספק היכולת והכישורים לביצוע המיזם, בין היתר, בשים לב לשיקולים הבאים: לספק ניסיון קודם, כח אדם והאמצעים הנדרשים לצורך ביצוע המיזם; והספק יוכל לעמוד בהסכם השירותים שייחתם עמו, אשר יכלול תנאים בהתאם למפורט בסעיף 2.4 להוראת התכ"ם.

עמדת היחידה המקצועית – לאור הניסיון בעבודה מול הספק במשך כל שנות המיזם, היחידה המקצועית סבורה כי לספק ניסיון קודם, כח אדם והאמצעים הנדרשים לצורך ביצוע המיזם, וכי הספק יוכל לעמוד בהסכם השירותים שייחתם עמו, אשר יכלול תנאים בהתאם למפורט בסעיף 2.4 להוראת התכ"ם. יוער בהקשר זה כי המשרד מרוצה מאוד מהתנהלות העמותה ביחס למיזם. לאורך כל שנות המיזם העמותה נותנת את השירות המבוקש לשביעות רצונו של המשרד, בלוחות הזמנים ובהתאם לנספח הפעילות שבהסכם ומאפשרת את השגת מטרות המיזם בדרך מיטבית. לאור זאת, עמדת היחידה המקצועית היא שהעמותה עומדת בדרישות סעיף 2.1.4 להוראת התכ"ם, ועמדה זו מקובלת על ועדת המכרזים.

סעיף 2.1.5 להוראת התכ"ם קובע כי על הספק להעמיד ממקורותיו לפחות 50% מעלות המיזם וכי עליו למסור הצהרה בחתימת מורשי החתימה שלו, מאומתת על-ידי עו"ד או רו"ח, הכוללת פירוט של העלות הכוללת לביצוע המיזם, תוך ציון מקורותיו העצמאיים.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ב סיון תשפ"ה
08 יוני 2025
פרוטוקול מס' 91

סגן חשב המשרד בוחן את ההצהרה שהוגשה מטעם העמותה ומציין כי הספק לא ציין את מקורות המימון וכן חתימת העו"ד לא נערכה כנדרש שכן לא צוין מי הופיע בפניו. נוכח זאת, היחידה המקצועית התבקשה לפעול לצורך השלמת הנושא ופרוטוקול הוועדה ייחתם רק לאחר שתועבר לחברי הוועדה הצהרה תקינה. בהמשך לכך, הצהרה תקינה הועברה לוועדת המכרזים.

סעיף 2.1.6 להוראת התכ"ם קובע תנאים נוספים לצורך בחינת המיזם.

נציגת היחידה המקצועית מסרה לחברי הוועדה כי לעמותה אישור ניהול תקין עדכני, ועל כן העמותה עומדת בתנאי סעיף 2.1.6 להוראת התכ"ם.

סעיף 2.1.7 להוראת התכ"ם קובע כי יש לבחון קיומם של פרויקטים דומים, בהתאם לשיקולים והקווים המנחים הבאים: האם קיימים למשרד פרויקטים בעלי מטרות דומות; האם למשרדים אחרים וגופים ציבוריים פרויקטים דומים למיזם המתוכנן – לצורך כך הספק יעביר למשרד התחייבות כי אין לו התקשרויות קיימות עם משרדי ממשלה או גופים ציבוריים אחרים לצורך הביצוע מיזם משותף; ככל שקיימים פרויקטים דומים למיזם המתוכנן, המשרד יבחן את ההצדקה לביצוע המיזם ויוודא שאין כפל מימון בכספים ממשלה בגין פרויקטים אלה.

נציגת היחידה המקצועית מציינת בפני חברי הוועדה כי מבדיקתה אין פרויקטים דומים במשרד ראש הממשלה או במשרדי ממשלה אחרים וגופים ציבוריים, בהתאם לקריטריונים הקבועים בהתקשרות זו ותוך דגש על ייחודיות המיזם מושא הבקשה ועל-כך שהוא כולל תוכנית מעטפת. בנוסף, צורפה הצהרה מטעם העמותה בהתאם לדרישת סעיף 2.1.7 להוראת התכ"ם.

לאור עמדת היחידה המקצועית וההצהרה שהועברה על-ידי העמותה, הוועדה קובעת כי המיזם עומד בסעיף 2.1.7 להוראת התכ"ם.

במענה לשאלת חברי הוועדה האם היבטי החסות של המיזם נבחנו בעבר על ידי ועדת חסויות בהתאם להוראת תכ"ם 15.3.1 "מתן חסות על ידי משרדי הממשלה", משיבה נציגת היחידה המקצועית כי הנושא אכן נבחן ואושר בעבר על ידי ועדת חסויות. חברי הוועדה מנחים את נציגת היחידה המקצועית לברר האם נדרש שהנושא יבחן שוב וככל שכן, להביאו בפני ועדת המכרזים במועד אישור ההתקשרות.

החלטת הוועדה

בהתאם לנדרש בתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 ולהוראת תכ"ם 7.8.3, ולאור נימוקי הגורם המקצועי והאסמכתאות שהוצגו, חברי הוועדה השתכנעו כי יש לסווג את הבקשה כרכישת שירותים במיזם משותף ועל כן מאשרים פרסום החלטה זו באתר האינטרנט הממשלתי לבחינת קיומם של ספקים נוספים לביצוע המיזם למשך 14 ימי עבודה כנדרש בתקנה 33 לתקנות חובת המכרזים. בסמוך לאחר היום האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה בפני ועדת המכרזים.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ב סיון תשפ"ה
08 יוני 2025
פרוטוקול מס' 91

ככל שיוחלט על אישור המיזם, הוראות ההסכם עם העמותה יהיו בהלימה עם תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים וסעיף 2.4 להוראת תכ"ס 7.8.3.

שם הספק ומספרו: אייסף - הקרן הבינלאומית לחינוך (ע.ר. 580074888).

תקופת ההתקשרות: מיום 3.9.2025 ועד ליום 2.9.2026, כולל 3 תקופות אופציה להארכת ההתקשרות בנות שנה כל אחת.
שווי ההתקשרות: 7,559,039 ש"ח כולל מע"מ לשנה הראשונה, כאשר חלקו של המשרד יעמוד על סך של 3,779,520 ₪ כולל מע"מ (סך היקף ההתקשרות לארבע שנים 30,236,156 ₪ כולל מע"מ, כאשר חלקו של המשרד יעמוד על סך של 15,118,078 ₪ כולל מע"מ).

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 04-51-01-10.

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.

כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

אימות נתונים בפרוטוקול על ידי יחידה מקצועית:

09/06/2025

X
בת חן אילות

בת חן אילות, נציגת יחידה מקצועית

חתימת חברי הוועדה:

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ב סיון תשפ"ה
08 יוני 2025
פרוטוקול מס' 91

08/06/2025

08/06/2025

רמי מוזס X
רמי מוזס

ערן מנסנו X
ערן מנסנו

08/06/2025

איל ברנע X
עו"ד איל ברנע